



Comune di S. Agata di Puglia

PIANO DELLA PERFORMANCE 2020 - 2022

Comune di S.Agata di Puglia

**Indirizzo Piazza XX Settembre 7
S.Agata di Puglia (Fg)**

Tel. 0881 984007

www.comune.santagatadipuglia.fg.it

Indice

Indice	1
Introduzione	2
Identità dell'Ente: mandato, visione e missione.....	4
Il contesto interno.....	6
Il contesto esterno	10
Aree strategiche ed albero della performance.....	13
Le azioni di miglioramento del ciclo di gestione della performance	16
Conclusioni	16

Introduzione

Il **Piano della Performance 2020-2022** (di seguito “Piano”) descrive i “traguardi” che il Comune di S. Agata di Puglia si propone di raggiungere nel corso del triennio, tenuto conto delle condizioni di contesto attuali e di quelle future (prevedibili).

Il Piano costituisce un “documento *ad hoc*” che si aggiunge ai documenti di programmazione economico-finanziaria e di bilancio che il Comune è tenuto a redigere (Documento unico di programmazione, Bilancio di previsione pluriennale, Bilancio di previsione annuale, Piano triennale delle opere pubbliche, ecc.).

Si precisa che il Piano né sostituisce i documenti in parola né rappresenta un’inutile duplicazione. Infatti, il Piano si propone di “mettere a sistema” le informazioni contenute nei documenti citati, nonché di fornire una sintesi ragionata, allo scopo di aiutare i cittadini e gli altri *stakeholder* - anche ricorrendo ad un linguaggio semplice e accessibile - a comprendere meglio la *Performance* futura dell’Ente, sotto il profilo:

- dell’efficacia delle politiche pubbliche;
- della qualità dei servizi pubblici;
- dei rendimenti dei fattori della produzione, primo fra tutti il lavoro;
- del contenimento dei costi;
- della salvaguardia di delicati equilibri economici, finanziari e patrimoniali.

Il presente documento è redatto in coerenza con le linee programmatiche di mandato, approvate con deliberazione del consiglio comunale n.26 del 06/06/2019, ad esplicitazione dei programmi assunti con il Documento Unico di Programmazione 2020 /2022 , approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 32 del 25/07/2019 in coerenza con il bilancio di previsione 2020/2022, giusta deliberazione consiliare n.20 del 6/11/2020.

Ai sensi del comma 3bis all'articolo 169 del t.u. 267/00, introdotto con l'articolo 3 del d.l. 174/2012, convertito in legge 213/2012, il presente documento è organicamente unificato al PEG ed assolve i contenuti del piano dettagliato degli obiettivi e del piano delle performance . Per effetto di tale previsione normativa:

- a) il piano delle performance non costituisce un nuovo strumento di programmazione, ma una sintesi coerente di quelli già in uso presso gli enti locali che, partendo dalle linee

programmatiche di mandato, le traduce nel Documento Unico di Programmazione, sino al piano esecutivo di gestione ed al piano dettagliato degli obiettivi

b) il PEG diviene momento di sintesi e raccordo tra la programmazione strategica e quella gestionale ed operativa.

Per effetto di tale raccordo con la programmazione strategica, il presente documento è altresì funzionale all'attuazione del controllo strategico di cui all'articolo 147 ter del t.u. 267/00, introdotto con la citata legge 213/12, così come disciplinato dal regolamento sul sistema dei controlli interni, approvato con DCC n.3 del 19/03/2013, i cui ambiti coincidono con quelli di misurazione e valutazione della performance organizzativa dell'ente

Il presente documento, mira a sviluppare e perfezionare alcuni fattori di rilievo, quali :

a) il raccordo con il piano di prevenzione della corruzione, inglobante il piano per la trasparenza;

b) il raccordo con il ciclo di gestione del bilancio secondo la logica del nuovo sistema contabile introdotto con d.leg.vo 118/2011 e successive modifiche ed integrazioni. A tale scopo anche gli obiettivi gestionali hanno un orizzonte triennale, coincidente con la programmazione di bilancio, consentendo di cogliere meglio lo sviluppo delle attività nel tempo;

c) il raccordo con le diverse forme di controllo interno ed in particolare con quello strategico, di gestione, sulla qualità dei servizi, sulla regolarità amministrativo e contabile, sugli equilibri di bilancio;

d) il raccordo con i sistemi incentivanti il personale dirigenziale e non dirigenziale e la connessa disciplina per la costituzione ed utilizzo dei fondi per il trattamento accessorio;

e) l'informatizzazione del processo di gestione del ciclo della performance e del sistema di valutazione del personale.

Identità dell'Ente: mandato, visione e missione

Il MANDATO è codificato dagli articoli dello Statuto comunale. Il Comune di S. Agata di Puglia è un ente locale autonomo, rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. Il Comune promuove lo sviluppo e il progresso civile, sociale ed economico della comunità ispirandosi ai valori e agli obiettivi della Costituzione. Il Comune ricerca la collaborazione e la cooperazione con altri soggetti pubblici e privati e promuove la partecipazione dei singoli cittadini, delle associazioni e delle forze sociali ed economiche all'attività amministrativa. In particolare il Comune ispira la sua azione ai seguenti principi:

- a) rimozione di tutti gli ostacoli che impediscono l'effettivo sviluppo della persona umana e l'eguaglianza degli individui;
- b) promozione di una cultura di pace e cooperazione internazionale e di integrazione razziale;
- c) recupero, tutela e valorizzazione delle risorse naturali, ambientali, storiche, culturali e delle tradizioni locali;
- d) tutela attiva della persona improntata alla solidarietà sociale, in collaborazione con le associazioni di volontariato e nel quadro di un sistema integrato di sicurezza sociale;
- e) superamento di ogni discriminazione tra i sessi, anche tramite la promozione di iniziative che assicurino condizioni di pari opportunità;
- f) promozione delle attività culturali, sportive e del tempo libero della popolazione, con particolare riguardo alle attività di socializzazione giovanile e anziana;
- g) valorizzazione dello sviluppo economico e sociale della comunità, promuovendo la partecipazione dell'iniziativa imprenditoriale dei privati alla realizzazione del bene comune.

Il Comune di S. Agata di Puglia si caratterizza come una entità aperta al dialogo ed al confronto, proiettato in una dimensione regionale ed interregionale per cogliere le sfide della globalizzazione.

La VISION è quella di una città che esalti le proprie ricchezze ambientali, storiche ed architettoniche, facendole divenire strumento di sviluppo socio-economico. Una città che faccia dell'agricoltura, del turismo, delle piccole e medie imprese, le leve di crescita economica ed occupazionale. Una realtà aperta ad ogni forma di cooperazione ed in rapporto sinergico con i territori circostanti per cogliere ogni potenzialità di crescita. Una città attenta ai giovani, ma che tutela i bambini e sostiene gli anziani come risorsa, orientata all'inclusione sociale delle fasce deboli in una logica di recupero e prevenzione anziché di mera assistenza. Una città sicura, nella

quale la qualità del vivere è coniugata con un tessuto umano e relazionale virtuoso e positivo, ancorato ai valori della tradizione locale. Una città dotata di servizi, di spazi e strutture pubbliche, frutto di un disegno urbanistico di qualità e di ampio respiro. Una città che assume il centro storico come espressione intima della propria identità e quindi come elementi portanti e caratterizzanti il proprio percorso di crescita.

La MISSION che l'amministrazione comunale assume è quella di essere motore del percorso di crescita, valorizzazione e promozione del territorio e della Comunità insediata, assicurando massima attenzione e razionalità nell'impiego delle risorse pubbliche, cogliendo ogni possibilità di reperimento di finanziamenti esterni. L'amministrazione dovrà accompagnare e supportare le leve dello sviluppo sociale, economico e produttivo, creando le condizioni per una piena espressione delle loro potenzialità. Una amministrazione leggera, trasparente ed integra, capace di governare i processi e di guidare le leve strategiche per lo sviluppo. Una amministrazione attenta alle diverse anime del tessuto cittadino, aperta al confronto dialettico, ma al contempo capace di fare sintesi e di assumere decisioni nell'interesse collettivo.

Il contesto interno



- [Sindaco](#)

Nicola LASALVIA

- [Consiglio Comunale](#)

Andrea DEL VENTO

RUOLO: Consigliere

VICE SINDACO/ASSESSORE: Sanità e Lavori pubblici

Loredana MARUOTTI

RUOLO: Consigliere

ASSESSORE: Servizi Sociali e Pubblica Istruzione

Maria Antonietta CICIRETTI

RUOLO: Consigliere

DELEGA: Politiche occupazionali, Pubblica illuminazione

Ortenzio MOCCIOLA

RUOLO: Consigliere

DELEGA: Ambiente - Forestazione, Protezione Civile

Rocco MARUOTTI

RUOLO: Consigliere

DELEGA: Cimitero e Decoro urbano

Alessandro RUSSO

DELEGA: Ecologia

RUOLO: Turismo, Spettacolo e Beni culturali

Raffaele GIUOCO

RUOLO: Consigliere

DELEGA: Attività Produttive, Ecologia, Comunicazioni

CONSIGLIERI DI MINORANZA:

Lino MARINO

Maria detta Marianna MARUOTTI

Angelo LAVILLA

- [Giunta Comunale](#)

LASALVIA Nicola

RUOLO: Sindaco

DEL VENTO Andrea

RUOLO: Vicesindaco

DELEGA: Sanità e Lavori Pubblici

MARUOTTI Loredana

RUOLO: Assessore

DELEGA: Servizi Sociali e Pubblica Istruzione

Struttura organizzativa

SEGRETERIA COMUNALE	Dott. Giuseppe Fernando DE SCISCIOLO
1° SETTORE - Affari Generali	Responsabile: Avv. Nicola LASALVIA
UFFICI INDIRIZZI COMUNALI	Dipendente : P. BOVE (50%) Dipendente:A.IUSPA Dipendente:V.FIANO Dipendente:M.P.DANZA
2° SETTORE - Economico Finanziario	Responsabile: Dott. Giuseppe MARCHITELLI
3° SETTORE – Amministrativo	Responsabile: Avv. Nicola LASALVIA
UFFICI INDIRIZZI COMUNALI	Dipendente: P. BOVE (50%)
4° SETTORE - Tecnico Ambientale	Responsabile: Arch. Carmine BIASE
5° SETTORE - Tecnico	Responsabile: Arch. Carmine BIASE
UFFICI INDIRIZZI COMUNALI	Dipendente: Geom.G.BALZANO Dipendente: G.FIANO Dipendente: V.SOLIMINE
COMANDO DI POLIZIA MUNICIPALE	Vigile: Dott.G.PERRONE Vigile: G.MORESE

Il personale

Com'è noto, la pianta organica del personale degli enti come il nostro viene configurata, dal vigente ordinamento, come elemento strutturale correlato all'assetto organizzativo dell'ente per il quale è previsto un blocco delle assunzioni, a fronte dell'obbligo di assumere un'adeguata programmazione diretta a conseguire obiettivi di efficienza ed economicità della gestione.

Tali scelte programmatiche sono state recepite nel presente documento, prendendo come riferimento la composizione del personale in servizio al 30.11.2020, come desumibile dalla seguente tabella:

cat	Previsti in Pianta Organica	In servizio	% di copertura
D	5	2	40
C	7	3	42,85
B	5	5	100
Totale	17	10	58,82

Il programma triennale del fabbisogno di personale

Ai sensi dell'articolo 91 del Tuel, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, obbligo non modificato dalla riforma contabile dell'armonizzazione. L'art. 3, comma 5-bis, D.L. n. 90/2014, convertito dalla L. n. 114/2014, ha introdotto il comma 557-quater alla L. n. 296/2006 che dispone che: "A decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione".

E' stata effettuata la ricognizione annuale di eccedenze di personale, approvata con D.G. 30 del 11/02/2020, dalla quale è emerso che, nell'organico di questo Comune, non risultano situazioni di soprannumero o comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente.

E' stato adottato il piano triennale delle azioni positive 2020, con D.G. 7 del 14/01/2020.

A consuntivo 2016 è stato registrato un rapporto tra spesa di personale e spesa corrente pari al 24,63%.

Il Comune di Sant'Agata di Puglia presenta un rapporto tra dipendenti e popolazione pari a 1/148 inferiore al parametro fissato dal Decreto Ministero dell'Interno del 10 aprile 2017

(G.U. n. 94 del 22/4/2017) per gli enti con popolazione da 1000 a 1999 abitanti).

E' stato rilevato che il valore medio della spesa di personale del triennio 2011/2012/2013 è pari a €. 768.600,74 e che la spesa di personale di cui al c.557 - art. 1 - L.292/2006 per l'anno 2017 è stata di € 615.723,30 ed in sede previsionale la spesa di personale per il 2018, tale dato si mantiene in diminuzione rispetto alla media 2011-2013, su un valore stimato di circa € 650.000,00.

Con Delibera di Giunta Comunale n.61 del 27/04/2020 è stato approvato il Piano triennale del fabbisogno del personale 2020/2022.

PIANO ASSUNZIONI 2020

n. 1 progressione verticale da cat. B a cat. C profilo professionale Agente di Polizia Municipale;
n. 1 Istruttore amministrativo contabile Cat. C1 Tempo Pieno ed indeterminato;
n. 4 Agenti Polizia Municipale Cat. C1 Part time (18 ore) tempo determinato;
n. 1 Istruttore amministrativo Cat. C1 Part time (20 ore) tempo determinato art. 90 TUEL;
N. 1 Istruttore Direttivo Cat. D1 Part time (18 ore) tempo determinato art. 110 TUEL;

PIANO ASSUNZIONI 2021

n. 2 Agenti Polizia Municipale Cat. C1 Tempo Pieno ed indeterminato;

PIANO ASSUNZIONI 2022

Posti che si renderanno successivamente vacanti
Rilevato dunque che la spesa totale per l'attuazione del piano triennale delle assunzioni 2020 2022 è inferiore alla spesa potenziale massima e a quella per le forme flessibili;

Il contesto esterno

**DATI STATISTICI RELATIVI AL CONTESTO al 31/12/2019**

Popolazione residente: 1.896 abitanti

Superficie: 116,14 km²

Nuclei familiari: 954

Età media: 47,2

Tasso di natalità: 4,2

Dopo aver brevemente analizzato gli organi politici e l'organizzazione dell'ente, in questo paragrafo intendiamo rivolgere la nostra attenzione sulle principali variabili socio economiche che riguardano il territorio amministrato.

A tal fine verranno presentati:

- L'analisi demografica;
- L'analisi socio economica.

Analisi demografica

L'analisi demografica costituisce certamente uno degli approfondimenti di maggior interesse per un amministratore pubblico: non dobbiamo dimenticare, infatti, che tutta

l'attività amministrativa posta in essere dall'ente è diretta a soddisfare le esigenze e gli interessi della propria popolazione da molti vista come "*cliente/utente*" del comune.

La conoscenza pertanto dei principali indici costituisce motivo di interesse perché permette di orientare le nostre politiche pubbliche.

Analisi demografica	
Popolazione legale al censimento (2011)	n°2.096
Popolazione residente al 31 dicembre 2018	
Totale Popolazione	n°1.908
di cui:	
maschi	n°938
femmine	n°970
nuclei familiari	n°938
Popolazione residente al 31 dicembre 2019	
Totale Popolazione	n°1.896
di cui:	n°928
maschi	n°968
femmine	n°954
nuclei familiari	

Occupazione ed economia insediata

Ad integrazione dell'analisi demografica vuole essere presentata anche una brevissima analisi del contesto socio economico, riassumibile nei dati che seguono. Se si escludono la stazione dei carabinieri e gli uffici deputati al funzionamento dei normali servizi municipali e postali, non ve ne sono altri degni di nota; va segnalata però la presenza della Pro Loco. L'economia locale è ancora in gran parte legata all'agricoltura, basata sulla produzione di cereali, frumento, foraggi, ortaggi, uve, olivo e frutta; è praticato anche l'allevamento di bovini, suini, ovini, caprini, equini e avicoli. L'industria è costituita da aziende che operano nei comparti alimentare, edile, tessile e dell'abbigliamento. Il terziario si compone della rete commerciale (di dimensioni modeste ma sufficiente a soddisfare le esigenze primarie della comunità) e dell'insieme dei servizi, che comprendono quello bancario. Tra le strutture sociali si registra una casa di riposo. Le strutture scolastiche permettono di frequentare le classi dell'obbligo e includono un istituto professionale industriale; per l'arricchimento culturale si può usufruire della biblioteca comunale. Le strutture ricettive offrono possibilità sia di ristorazione che di soggiorno. A livello sanitario è assicurato il servizio farmaceutico; per altre prestazioni occorre rivolgersi altrove.

Fondi comunitari

Nella nuova Programmazione 2007-2013 della politica di coesione economica e sociale dell'Unione Europea il comune rientra nell'Obiettivo "Convergenza" (che succede al precedente Obiettivo 1 della programmazione 2000-2006). A partire dall'1 gennaio 2007 nelle aree rientranti in tale obiettivo l'impiego dei "fondi strutturali" europei punta ad accelerare il processo di convergenza degli Stati membri e delle regioni in ritardo di sviluppo migliorando le condizioni di crescita e di occupazione. I settori prioritari d'intervento sono i seguenti: qualità degli investimenti in capitale fisico e umano, sviluppo dell'innovazione e della società basato sulla conoscenza, sull'adattabilità ai cambiamenti economici e sociali, sulla tutela dell'ambiente, sull'efficienza amministrativa.

Cfr. Regolamento (CE) n. 1083/2006 dell'11 luglio 2006 recante disposizioni generali sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo e sul Fondo di Coesione.

Arete strategiche ed albero della performance

Il presente documento, pur nel solco del consolidato quadro legislativo e regolamentare di riferimento, assume una nuova connotazione in forza del definitivo recepimento del nuovo sistema contabile.

In tale nuova cornice il Documento Unico di Programmazione, secondo la logica dell'albero della performance", rappresenta la parte strategica del ciclo di programmazione, destinata ad essere tradotta in programmazione gestionale mediante il piano delle performance unificato, ex lege, al Piano Esecutivo di Gestione.

Nella logica dell'Albero della performance" (Delibera Civit n. 112/2010), il Mandato istituzionale" e la Missione" dell'Ente locale sono articolati in "aree strategiche". In particolare, le aree strategiche costituiscono i principali "campi" di azione entro cui l'Ente locale intende muoversi nella prospettiva di realizzare il proprio "Mandato istituzionale" e la propria "Missione".

Le aree strategiche sono desumibili dalle linee programmatiche di mandato, in coerenza con la vision e la mission.

Nella logica dell'Albero della performance, ciascuna area strategica contiene - ove possibile - l'individuazione degli impatti (outcome) desiderati che rappresentano i "risultati finali" attesi delle politiche dell'Ente sull'ambiente esterno, in termini di miglioramento della qualità della vita dei cittadini.

Gli outcome attesi devono essere coerenti con il Programma amministrativo di mandato del Sindaco.

Dagli outcome discendono logicamente uno o più obiettivi strategici, funzionali al conseguimento dei primi. Gli obiettivi strategici si ricollegano all'attuazione di linee programmatiche, ricollegate ai programmi ed alle missioni del d.u.p. e rappresentano il "risultato immediato" atteso dei programmi stessi.

Da ogni obiettivo strategico discendono uno o più obiettivi "gestionali" annuali/pluriennali, da ricollegare alle specifiche previsioni del PEG.

Il programma di mandato è articolato in 6 aree strategiche, agganciate alle missioni ed ai programmi di bilancio.

Il programma di mandato è stato recepito e tradotto nel documento unico di programmazione 2020 /2022 posto a corredo del bilancio di previsione per il medesimo triennio approvato con deliberazione del consiglio comunale n. 32 del 25/07/2019 .

Per quanto riguarda la programmazione strategica 2020 di seguito si riporta un quadro sintetico delle linee programmatiche di mandato approvate dal Consiglio Comunale con delibera n.6 del 06/06/2019:



Con la tecnica del training on the job si è provveduto all'affiancamento operativo, telematico da remoto, dei dirigenti, funzionari e dipendenti dei vari settori per la definizione dei dettagli (tempistica realizzativa, indicatori di efficienza – efficacia ed economicità, risorse finanziarie ed umane) delle schede analitiche relative agli obiettivi gestionali, attività ordinarie e lavori pubblici utili alle attività di monitoraggio e consuntivazione della gestione; tali schede – distinte per centri di responsabilità - costituiscono il Piano degli obiettivi 2020/22 allegato al presente Piano.

Le azioni di miglioramento del ciclo di gestione della performance.

Il piano 2020 /2022, non si sottrae ad una riflessione finalizzata ad individuare le aree di maggiore criticità e sviluppare una mappa di fattori correttivi, anche alla luce del confronto con le realtà comunali più avanzate sul tema.

In tale prospettiva il piano sarà presentato ai cittadini per cogliere suggerimenti, indicazioni e proposte di adattamento. L'auspicio è di definire gli stakeholders di riferimento che possano fungere da interlocutori diretti ed immediati per l'amministrazione.

Conclusioni

Pur con tutti i limiti che lo connotano, il presente piano rappresenta uno sforzo per migliorare l'azione del Comune di S. Agata di Puglia non solo in termini di efficienza ed efficacia, ma anche di trasparenza ed integrità.

Il programma politico sul quale l'amministrazione ha ricevuto il consenso ei cittadini è stato strutturato e declinato in obiettivi a cascata che permettono ai cittadini di verificare l'attuazione, ma anche di valutare l'impatto che ne deriva rispetto al complesso dei bisogni e delle aspettative.

Il significato del piano non è quello di presentare un libro dei sogni, né di sottacere le difficoltà normative, finanziarie, politiche e gestionali. Il piano vuole indicare un percorso sul quale misurarsi costantemente per verificarne la rispondenza alle esigenze della Comunità e la coerenza con le traiettorie di sviluppo e crescita economica, ma anche sociale e culturale. Gli obiettivi ed i target posti non sono trofei da conquistare, ma strumenti di controllo sull'andamento della complessa macchina amministrativa e burocratica; la rappresentazione alla Comunità vuole rappresentare un fattore di coinvolgimento positivo nella ricerca di soluzioni e nella condivisione di scelte spesso difficili.

Con questo spirito di servizio e con molta umiltà si sottopone il presente documento alla cittadinanza, con impegno ad aggiornarla sull'evoluzione dei dati, delle attività e di quanto realizzato.

L'auspicio è quello di condividere uno strumento utile, comprensibile e soprattutto da utilizzare in termini positivi per la nostra amata Città.